



## Правозащитный Центр

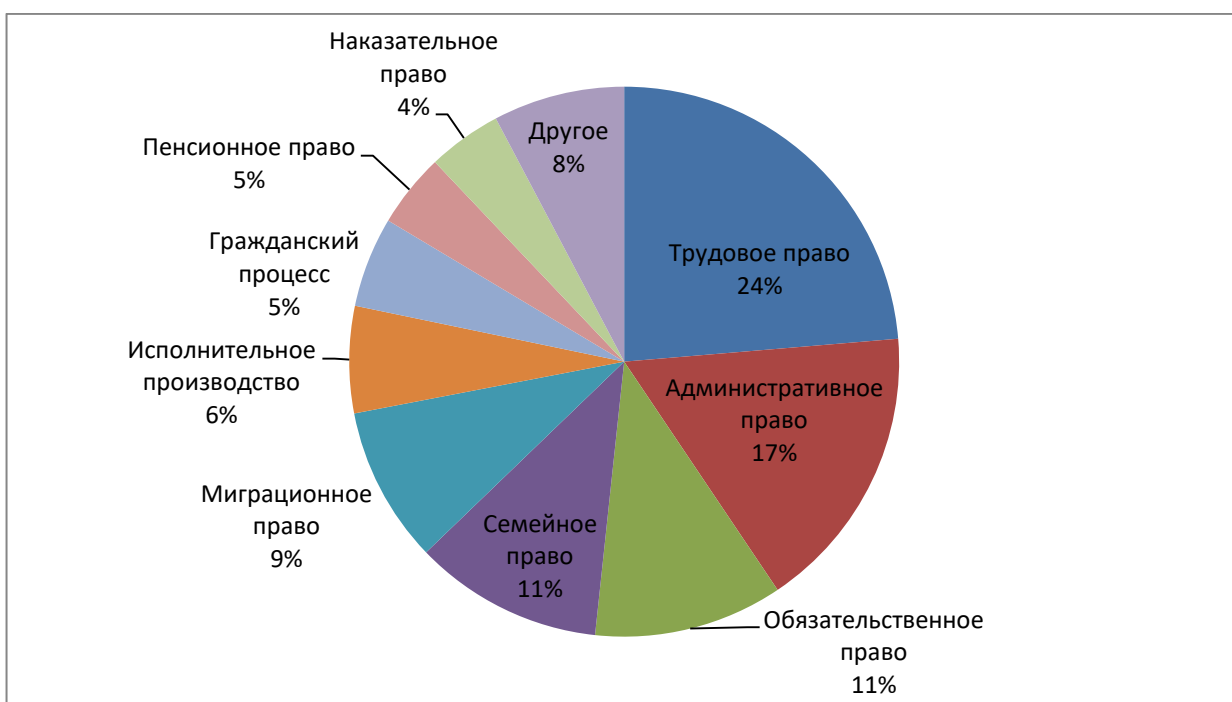
### Отчёт о проделанной работе за 2017 год

#### Правовая помощь

За отчётный период было дано 207 бесплатных консультаций. Из них через интернет - 94%, по телефону - 5%, в офисе - 1%.

Круг вопросов при этом был следующий:

- Трудовое право – 24%;
- Административное право – 17%;
- Обязательственное право – 11%;
- Семейное право – 11%;
- Миграционное право – 9%;
- Исполнительное производство – 6%;
- Гражданский процесс – 5%;
- Пенсионное право – 4%;
- Наказательное право – 4%;
- Социальное право – 3%;
- Наследственное право – 2%;
- Налоговое право – 1%;
- Корпоративное право – 1%.



## Наиболее интересные кейсы

### *Дело об официальном признании отчества в Эстонии*

В июле 2014 года НКО «Русская школа Эстонии» представило свой [Альтернативный отчёт для Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации](#), в котором помимо прочего сообщалось о том, что положение Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, касающееся права на официальное признание отчества как не исполнялось, так и не исполняется. Это не осталось незамеченным, и Комитет ООН в пп „d“ п. 9 своих [очередных замечаний](#) рекомендовал *принять меры по удовлетворению потребности меньшинств в самоидентификации в частности путем содействия использованию отчества в рамках соответствующих административных мер.*



Заручившись поддержкой столь авторитетного органа, было принято [решение](#) инициировать [судебный процесс](#) для официального признания отчества в Эстонии. Для этого Мстислав Русаков подал заявление о выдаче нового паспорта гражданина Эстонии, приложив к нему ходатайство о внесении в него помимо имени и фамилии также и отчества. Как и ожидалось, департамент отказался это делать, сославшись на постановление правительства о порядке выдаче удостоверяющих личность документов. 3 июля 2015 года на решение об отказе была подана жалоба в Таллинский административный суд. 10 сентября 2015 года суд своим постановлением [принял](#) жалобу в производство.

29 декабря 2015 года Таллинский административный суд [не удовлетворил](#) жалобу. Обоснование суда при этом выглядело достаточно странно. По мнению суда, международные нормы, в данном случае Рамочную конвенцию по защите национальных меньшинств надо применять с учётом местного законодательства и только в той части, в которой она ему не противоречит. Руководствуясь этим, отчество не подлежит признанию в Эстонии, так как эстонские законы этого не

предусматривает. Иерархия правовых норм, в которой международные нормы имеют главенствующее значение, в Эстонии перевернута с ног на голову.

28 января 2016 года на решение Таллинского административного суда была подана [апелляция](#) в Таллинский окружной суд. В апелляции было в т. ч. разъяснено, что, во-первых, исходя из иерархии правовых норм, Рамочная конвенция, как ратифицированный Эстонией международный договор, является обязательной для исполнения; во-вторых, отчество в паспорте гражданина Эстонии не противоречит также и внутреннему эстонскому законодательству.

10 ноября 2016 года Таллинский окружной суд [не удовлетворил](#) апелляцию, оставив в силе решение суда первой инстанции. Суд обосновал своё решение тем, что официальное признание отчества противоречит правовой системе страны. Окружной суд согласился с административным в том, что международные нормы, в данном случае Рамочную конвенцию по защите национальных меньшинств, надо применять с учётом местного законодательства и только в той части, в которой она ему не противоречит.

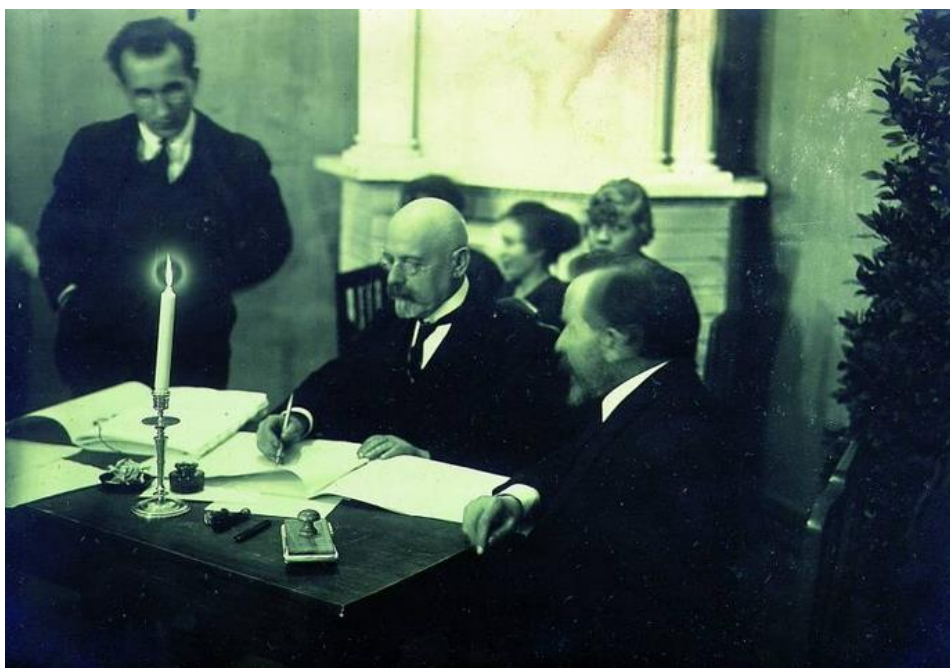
7 декабря 2016 года была подана кассация в Государственный суд Эстонии. 16 января 2017 года Государственный суд [не принял](#) кассацию в производство. Таким образом были исчерпаны все внутренние возможности решить эту проблему. Готовится жалоба в международные инстанции.

Параллельно начался другой аналогичный процесс. 27 июля 2016 года [Михаил Тверской](#) потребовал вписать отчество в свою новую идентификационную карточку. 31 августа 2016 года получил отказ. 20 сентября 2016 года при поддержке Правозащитного центра «Китеж» была подана жалоба в Таллинский административный суд. 23 февраля 2017 года Таллинский административный суд вынес отрицательное решение. 10 марта 2017 года была подана апелляция в Таллинский окружной суд. 15 ноября 2017 года Таллинский окружной суд не удовлетворил апелляцию. 27 ноября 2017 года была подана кассация в Государственный суд.

### ***Дело об оптации***

[Тартуским \(Юрьевским\) мирным договором](#) (далее Договор) было предусмотрено, что в течение одного года со дня ратификации сего трактата лица не эстонского происхождения, проживающие на территории Эстонии и достигшие 18 лет, вправе оптировать гражданство Российское, причем гражданству мужа следуют дети менее 18 лет и жена, буде между супругами не последует соглашения по сему предмету. Оптировавшие Российское гражданство обязаны в течение 1 года, со дня оптации, оставить пределы Эстонии, но сохраняют права на недвижимые имущества и вправе брать с собой свое движимое имущество. Равным образом проживающие на территории России лица эстонского происхождения в течение того же срока и на тех самых условиях могут оптировать эстонское гражданство.

Таким образом, Договор дал возможность для приобретения эстонского гражданства также и тем эстонцам, которые жили за пределами Эстонии. Но выехать смогли далеко не все. Добрая половина «оптантов» по разным причинам осталась в России.



В Правозащитный центр «Китеж» обратилась женщина, чья прабабушка получила гражданство Эстонии по оптации, но осталась в России, а в последствие была репрессирована. После долгой переписки, в которой работники Департамента полиции и погранохраны (ДПП) требовали от неё подтверждения, что прабабушка вернулась в Эстонию, её ходатайство об эстонском паспорте, в конце концов, было оставлено без удовлетворения.

На самом деле точка зрения Департамента полиции и погранохраны о том, что условием приобретения гражданства Эстонии по оптации является переселение в Эстонию и только с этого момента приобретается гражданство, не основывается на тексте Договора. При толковании международного договора нужно, прежде всего, исходить из текста самого договора. Оптация дала возможность указанной выше группе людей выбрать одно гражданство из двух. В Договоре не было установлено, что не исполнение обязанности покинуть страну в течение года после выбора гражданства влечёт за собой оставление без выбранного гражданства. Это также доказывается и тем, что Комиссия по оптации принимала решения о предоставлении гражданства и выдавала удостоверения гражданина. Также известно, что оптанты приезжали в Эстонию вплоть до конца 1930-х годов.

К тому же в 2002 году в аналогичном деле уже было [решение](#) Таллинского административного суда, в котором суд обязал Департамент гражданства и миграции выдать человеку паспорт гражданина Эстонии. И эта практика существовала вплоть до 2015 года, но вот в прошлом году дала сбой.

Дело осложняется ещё и тем, что прабабушка вышла замуж за советского гражданина, а по Закону о гражданстве Эстонии того времени, выйдя замуж за иностранного гражданина женщина, за небольшим исключением, утрачивала гражданство Эстонии. Пикантность ситуации в том, что это явно дискриминационное положение Эстония в некоторых случаях до сих пор применяет. ДПП заявил, что даже если признать прабабушку получившей гражданство по оптации, то она его утратила, выйдя замуж.

23 декабря 2016 года была подана жалоба в Таллинский административный суд. 3 апреля 2017 года Таллинский административный суд не удовлетворил жалобу. 10 апреля 2017 года была подана апелляция в Таллинский окружной суд. 12 октября 2017 года Таллинский окружной суд не удовлетворил апелляцию. 3 ноября 2017 года была подана кассация в Государственный суд.

### ***Дело о преследовании организаторов «Бессмертного полка»***

После проведения «Бессмертного полка» в Таллине у одного из его организаторов начались проблемы с полицией. Это выражалось в том, что он регулярно получал штрафы за нарушение правил дорожного движения. Здесь больше всего удивляет их интенсивность. Например, если в 2015 году Алексей Есаков был [оштрафован](#) один раз, то в 2016 год уже 12 раз. Размер штрафов от 30 до 300 евро гораздо меньше, чем юридические услуги по их оспариванию. Поэтому получить правовую помощь в обычном порядке здесь практически невозможно. В сумме же они набегают на приличную сумму.



Когда сумма штрафов за месяц превысила зарплату, Алексей Есаков решил больше не пользоваться своим автомобилем. Но и это не помогло. Была задержана машина его товарища по акции «Бессмертный полк-Таллин», известного антифашиста Сергея Чаулина, Есаков сидел на пассажирском месте.

Когда Алексей вышел из машины после остановки, чтобы помочь Сергею исправить погасшую заднюю фару, полицейский выписал ему штраф, так как, по его словам, он не разрешал ему выходить.

К сожалению, пострадавшие от такой формы преследования со стороны государства обратились за помощью в Правозащитный центр «Китеж» слишком поздно, и по большей части штрафов истёк срок оспаривания. Однако в отчётном году в нескольких делах удалось снизить размер штрафов.

### ***Дело об отсутствии ответа на русском языке***

Закон о языке устанавливает, что в единице самоуправления, где как минимум половина постоянного населения является национальным меньшинством, каждый имеет право обратиться в государственное учреждение, действующее на территории этого самоуправления, и в учреждение местного самоуправления и получить от них и их чиновников и работников помимо ответов, данных на эстонском языке, также ответы на языке этого национального меньшинства.

При этом постоянным жителем единицы самоуправления, в значении настоящего Закона, является гражданин Эстонии, гражданин Европейского Союза, имеющий постоянный вид на жительство, и член его семьи, или иностранец, проживающий в Эстонии на основании долгосрочного вида на жительство, чье постоянное место жительства, то есть место жительства, данные которого занесены в регистр народонаселения Эстонии (далее регистр народонаселения), находится в данной волости или в данном городе.

То есть, национальными меньшинствами являются только граждане Эстонии и их должно быть более половины всех постоянных жителей единицы местного самоуправления, включая граждан России и неграждан. Благодаря такой иезуитской норме к этим единицам самоуправления относятся только пять Причудских волостей. Конституционное право национальных меньшинств сведено на нет.



Однако, когда житель волости Алайыэ, которая укладывается в это прокрустово ложе закона, обратился в местную управу на русском языке, попросив ответить ему на русском же, то ответ был дан на эстонском языке.

Закон о публичной информации предусматривает, что в случае ненадлежащего исполнения информационного запроса у человека есть право обратиться с возражением в Инспекцию по защите данных. На основании этого в Инспекцию было составлено возражение. Инспекция перенаправила это возражение в Языковую инспекцию, как орган контролирующей исполнение Закона о языке. Языковая инспекция, в свою очередь, признала себя органом контролирующим обязанность использования русского языка в указанном выше случае, а также обязала волость ответить на русском языке.

## Юрфак

Для обеспечения доступа к правовой информации на русском языке, в течение года юристами Правозащитного центра «Китеж» велась юридическая колонка в «МК-Эстония». Ниже следуют материалы из этой колонки, которые в сокращённом виде были опубликованы в электронной версии газеты.



М. Русаков. Можно ли «откосить» от армии на законных основаниях и что будет, если призывник уклоняется от службы незаконно (13.03.2017)

<http://www.mke.ee/sobytaja/mozhno-li-otkosit-ot-armii-na-zakonnykh-osnovaniyakh-i-chto-budet-esli-prizyvnik-uklonyaetsya-ot-sluzhby-nezakonno>

М. Русаков. Знай свои права: какие полагаются выплаты при сокращении или увольнении (31.05.2017)

<http://www.mke.ee/sobytaja/znaj-svoi-prava-kakie-polagayutsya-vyplaty-pri-sokrashchenii-ili-uvolnenii>

## Правовое обучение

Правозащитный центр «Китеж» при поддержке Таллинской программы «Гражданский мир» провёл с сентября по октябрь 2017 года курс лекций по основам трудового права для молодых людей в возрасте от 17 до 30 лет.



Занятия проводились с 3 сентября по 22 октября 2017 года. На курсах изучались основы трудового права. Слушатели узнали, что такое трудовой договор, порядок его заключения и содержание, чем отличается срочный договор от бессрочного, виды и порядок предоставления отпусков, особенности прекращения трудового договора и т. д. Отдельная лекция была посвящена принципу равного обращения в трудовых отношениях. Курс закончился практическим занятием, на котором учащиеся самостоятельно разбирали казусы из трудового права.

В целом прошедшим курсы была предоставлена хорошая возможность для того, чтобы узнать какие у работника есть права, на что надо обратить внимание при заключении трудового договора и как не дать себя обмануть при его расторжении. Успешно прошедшим обучение были выданы соответствующие сертификаты.

### **Обращения и выступления**

13 октября 2017 года было дано интервью о дискриминации русских в Эстонии для RT Deutsch.



### **Комментарии для СМИ и информационные сообщения**

Эстония окончательно отказала своему гражданину в праве на отчество в паспорте (16.01.2017) <http://baltnews.ee/obc/20170116/1015597554.html>

Мстислав Русаков. Право на отчество. Зачем и почему (17.01.2017) <http://rus.delfi.ee/projects/opinion/pravo-na-otchestvo-zachem-i-pochemu?id=76935758>



Мстислав Русаков: в современной Эстонии две беды — это некомпетентность правительства и русофобия (14.02.2017)

[http://baltnews.ee/voice\\_of\\_the\\_people/20170214/1015700215.html](http://baltnews.ee/voice_of_the_people/20170214/1015700215.html)

Правило 183-х дней» отменено (14.02.2017)

[http://inforing.net/publications/infopress/vabariiginews.php?ELEMENT\\_ID=44031](http://inforing.net/publications/infopress/vabariiginews.php?ELEMENT_ID=44031)

Мстислав Русаков: акт вандализма в центре Таллина может стать для Эстонии тестом на демократию (13.03.2017)

[http://baltnews.ee/voice\\_of\\_the\\_people/20170313/1015794420.html](http://baltnews.ee/voice_of_the_people/20170313/1015794420.html)

Как в Эстонии относятся к размещению в стране сил НАТО (17.03.2017)

<https://www.kommersant.ru/doc/3243708>

Русскоязычную молодежь Эстонии научат правилам поведения на рынке труда (05.04.2017)

<https://ru.sputnik-news.ee/society/20170405/5292301/russkojazychnuju-molodezh-jestonii-nauchat-pravilam-povedenija-rynke-truda.html>

Десять лет назад в Таллине решение о переносе «Бронзового солдата» из центра на окраину вызвало массовые акции протеста (27.04.2017)

<https://www.1tv.ru/news/2017-04-27/324302-desyat-let-nazad-v-talline-reshenie-o-perenose-bronzovogo-soldata-iz-tsentra-na-okrainu-vyzvalo-massovye-aktsii-protesta>

Бронзовый раскол <https://www.youtube.com/watch?v=UU2UTCTIFXo>

Правозащитный центр «Китеж» увеличил часы работы своей «горячей линии»

(07.05.2017) <http://baltnews.ee/obc/20170507/1015952364.html>

Раньше партии Эстонии обещали что-то дать, теперь — чего-то лишить

(30.05.2017) <https://ru.sputnik-news.ee/politics/20170530/5928397/rahjshe-partija-obeshjala-datj-teperj-lishitj.html>